

Sergio Ciatelli

Prontuario giuridico IRC

Raccolta commentata
delle norme che regolano
l'insegnamento della religione cattolica
nelle scuole di ogni ordine e grado

*Ottava edizione aggiornata (2015)
con espansioni online*

Editrice Queriniana

Indice

<i>Prefazione</i>	3
Sigle e abbreviazioni	5
Espansioni <i>online</i>	6
1. La natura dell'insegnamento della religione cattolica	7
1.1. Irc e Concordato	7
1.2. Dal vecchio al nuovo Concordato	7
1.3. Le finalità della scuola	10
1.4. La libertà di coscienza	10
1.5. L'Irc secondo la Chiesa	11
1.6. L'Irc e le riforme scolastiche	12
1.7. L'Irc nelle scuole non statali	14
1.8. Insegnamenti religiosi non cattolici	15
2. La scelta dell'insegnamento della religione cattolica	17
2.1. Un insegnamento facoltativo	17
2.2. Modalità e tempi della scelta dell'Irc	18
2.3. Una scelta non discriminante: la collocazione oraria	19
2.4. La formazione delle classi	21
2.5. Irc e <i>privacy</i>	22
3. Organizzazione e didattica	24
3.1. L'orario dell'Irc	24
3.2. La collocazione oraria dell'Irc	25
3.3. Le indicazioni didattiche	27
3.4. La programmazione	28
3.5. I libri di testo	29
3.6. L'Irc nella scuola primaria e dell'infanzia	31

4. La valutazione dell'insegnamento della religione cattolica. . .	36
4.1. Una valutazione diversa	36
4.2. Il divieto di voto e di esame	37
4.3. La scheda separata di valutazione	38
4.4. L'Idr nello scrutinio finale	39
4.5. Irc ed esami di stato	41
5. Le attività alternative	
all'insegnamento della religione cattolica	45
5.1. Alcune premesse	45
5.2. La genesi del problema	46
5.3. La scelta delle attività alternative	49
5.4. La programmazione delle attività alternative	50
5.5. Quali contenuti	52
5.6. Quali docenti	53
5.7. Quale valutazione	55
5.8. Aspetti organizzativi: orario, accorpamenti, spazi	57
5.9. In sintesi	57
6. Lo stato giuridico dell'insegnante di religione	59
6.1. Dal vecchio al nuovo Concordato	59
6.2. Idoneità e nomina d'intesa	60
6.3. L'evoluzione dello stato giuridico	63
6.4. Gli Idr di ruolo	64
6.5. Gli Idr non di ruolo	67
6.6. In sintesi	68
7. Il servizio dell'insegnante di religione.	70
7.1. Diritti e doveri dell'Idr	70
7.2. L'orario di servizio	73
7.3. Gli obblighi di servizio	79
7.4. La partecipazione agli organi collegiali	82
7.5. Il contratto individuale di lavoro (Cil)	83
7.6. L'Idr e l'autorità ecclesiastica	85
8. L'idoneità ecclesiastica	87
8.1. La natura dell'idoneità	87
8.2. Il riconoscimento dell'idoneità	89
8.3. La revoca dell'idoneità	91

9. La mobilità	93
9.1. Principi generali	93
9.2. La mobilità dell’Idr di ruolo	95
9.3. La mobilità professionale	96
9.4. La mobilità territoriale	97
9.5. La graduatoria regionale degli Idr di ruolo	100
9.6. La mobilità dell’Idr non di ruolo	105
10. Formazione e aggiornamento.	106
10.1. La formazione iniziale dell’Idr	106
10.2. L’aggiornamento dell’Idr	112
10.3. L’organizzazione delle attività di aggiornamento	114
11. Il trattamento economico e previdenziale	116
11.1. Lo stipendio dell’Idr	116
11.2. La ricostruzione di carriera	118
11.3. Il trattamento previdenziale	120
11.4. Il riscatto dei periodi di studio	122
12. Le assenze dell’insegnante di religione	123
12.1. Il quadro generale	123
12.2. Ferie	125
12.3. Permessi	125
12.4. Assenze	126
12.5. I congedi parentali	127
12.6. Aspettative e utilizzazioni	128
12.7. Supplenze	130

DOCUMENTAZIONE

A. NORMATIVA CONCORDATA

- A1 Legge 25-3-1985, n. 121** – Ratifica ed esecuzione dell’accordo con protocollo addizionale, firmato a Roma il 18 febbraio 1984, che apporta modifiche al Concordato lateranense dell’11 febbraio 1929, tra la Repubblica italiana e la Santa Sede 135
- A2 Dpr 16-12-1985, n. 751 / Dpr 23-6-1990, n. 202** – Esecuzione dell’Intesa tra l’autorità scolastica italiana e la Conferenza epi-

scopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche. 136

- A3 DM 15-7-1987** – Esecuzione dell'Intesa tra l'autorità scolastica italiana e la Conferenza episcopale italiana. Titoli di qualificazione professionale per l'Irc: elenco delle discipline ecclesiastiche e degli istituti abilitati al rilascio dei titoli. 143
- A4 Dpr 20-8-2012, n. 175** – Esecuzione dell'Intesa tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche, firmata il 28 giugno 2012. 145

B. NORMATIVA STATALE

- B1 Legge 5-6-1930, n. 824** – Insegnamento religioso negli istituti medi d'istruzione classica, scientifica, magistrale, tecnica ed artistica. 152
- B2 Legge 11-7-1980, n. 312** – Nuovo assetto retributivo-funzionale del personale civile e militare dello Stato. 153
- B3 CM 10-9-1980, n. 254** – Trattamento economico degli insegnanti di religione delle scuole secondarie in attuazione dell'art. 53, ultimo comma, della legge 11 luglio 1980, n. 312. 154
- B4 CM 20-12-1985, n. 368** – Insegnamento della religione nelle scuole pubbliche di ogni ordine e grado. 156
- B5 Risoluzione della Camera dei Deputati del 16-1-1986, n. 6-00074** – [Emendamenti alla CM 368/85 e impegni al governo in ordine all'applicazione dell'Intesa Cei-Mpi]. 159
- B6 CM 3-5-1986, n. 128** – Scuola materna – Indicazioni relative all'esercizio del diritto di scelta se avvalersi o non avvalersi dell'insegnamento della religione cattolica e in ordine alle attività per i bambini che non si avvalgono delle attività educative di religione cattolica. 161
- B7 CM 3-5-1986, n. 129** – Scuola elementare – Indicazioni relative all'esercizio del diritto di scelta se avvalersi o non avvalersi dell'insegnamento della religione cattolica e in ordine alle attività per gli alunni che non si avvalgono di attività di insegnamento della religione cattolica. 164

- B8 CM 3-5-1986, n. 130** – Scuola media – Indicazioni relative all'esercizio del diritto di scelta se avvalersi o non avvalersi dell'insegnamento della religione cattolica e in ordine alle attività per gli alunni che non si avvalgono delle di insegnamento della religione cattolica. 166
- B9 CM 3-5-1986, n. 131** – Istituti di istruzione secondaria di secondo grado ed artistica – Indicazioni relative all'esercizio del diritto di scelta se avvalersi o non avvalersi dell'insegnamento della religione cattolica e in ordine alle attività culturali e di studio per gli studenti che non si avvalgono dell'insegnamento della religione cattolica. 169
- B10 CM 13-6-1986, n. 177** – Istituti di istruzione secondaria di secondo grado ed artistica – Indicazioni relative all'esercizio del diritto di scelta se avvalersi o non avvalersi dell'insegnamento della religione cattolica e in ordine alle attività culturali e di studio per gli studenti che non si avvalgono dell'insegnamento della religione cattolica – Istruzioni integrative. 171
- B11 Legge 18-6-1986, n. 281** – Capacità di scelte scolastiche e di iscrizione nelle scuole secondarie superiori. 173
- B12 CM 24-7-1986, n. 211** – Applicazione legge 25 marzo 1985, n. 121, Dpr 16 dicembre 1985, n. 751, CCMM nn. 128, 129, 130 e 131 del 3 maggio 1986. 174
- B13 CM 29-10-1986, n. 302** – Quesiti concernenti l'applicazione della CM 24 luglio 1986, n. 211. 180
- B14 CM 21-1-1987, n. 11** – Valutazione insegnamento religione cattolica. 183
- B15 Dpr 10-4-1987, n. 209** – Norme risultanti dalla disciplina prevista dall'accordo del 9 febbraio 1987 relativo al personale del comparto scuola 184
- B16 CM 23-5-1987, n. 156** – Valutazioni finali et attività alternative. 185
- B17 CM 13-8-1987, n. 253** – Insegnamento della religione, istruzioni ministeriali. 185
- B18 CM 28-10-1987, n. 316** – Insegnamento della religione cattolica.

- Attività alternative. Altre opportunità. Istruzioni per l'anno scolastico 1987/88. 186
- B19 Dpr 23-8-1988, n. 399** – Norme risultanti dalla disciplina prevista dall'accordo per il triennio 1988-90 del 9 giugno 1988 relativo al personale del comparto scuola. 191
- B20 CM 29-12-1988, n. 389** – Applicazione Dpr 10 aprile 1987, n. 209 – Art. 3, comma 6 – Riconoscimenti di servizi e benefici. 192
- B21 CM 28-1-1989, n. 36** – Dpr 23 agosto 1988, n. 399, recante le norme risultanti dall'accordo per il triennio 1988-1990, relativo al personale del comparto scuola - Trattamento economico. 193
- B22 Risoluzione della Camera dei Deputati del 10-5-1989, n. 6-00083** [Applicazione della sentenza n. 203/89 della Corte costituzionale]. 194
- B23 CM 24-3-1990, n. 77** – Docenti di religione nelle scuole elementari e materne. Applicazione art. 3, Dpr 399/88. 194
- B24 CM 26-7-1990, n. 206** – Docenti di religione della scuola secondaria con orario di insegnamento non inferiore alle 12 ore settimanali. Applicazione comma 7 dell'art. 3 del Dpr 23 agosto 1988, n. 399. Individuazione delle "ragioni strutturali". 196
- B25 CM 9-8-1990, n. 222** – Attività educative di religione cattolica nella scuola materna. 197
- B26 CT 1-9-1990, n. 226** – Circolare ministeriale n. 206 del 26 luglio 1990 relativa alla attribuzione del beneficio di cui all'art. 3, comma 7, del Dpr 23 agosto 1988, n. 399 – Ulteriori chiarimenti. 199
- B27 CM 18-1-1991, n. 9** – Sentenza della Corte costituzionale n. 13 dell'11-14 gennaio 1991. Istruzioni applicative. 200
- B28 CM 1-7-1991, n. 182** – Insegnanti di religione cattolica nelle scuole statali [supplenti senza titolo]. 202
- B29 CM 8-8-1991, n. 247** – Insegnanti non di ruolo di religione cattolica nelle scuole materne statali. Trattamento economico. 204
- B30 CM 19-2-1992, n. 43** – Riconoscibilità ai fini della progressione economica degli incarichi di insegnamento della religione cattolica. 206

- B31 DLgs 16-4-1994, n. 297** – Testo Unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado. 207
- B32 CM 5-11-1994, n. 308** – Insegnanti di religione cattolica nella scuola elementare. Orario di insegnamento. 210
- B33 CT 20-9-1995, n. 302** – Insegnanti di religione cattolica. Assunzione mediante contratto di incarico annuale. 211
- B34 CM 26-4-1996, n. 158** – Insegnanti di religione cattolica. Applicazione art. 47, comma 7, Ccnl. 212
- B35 CM 24-7-1996, n. 366** – Insegnanti di religione cattolica nella scuola elementare con orario ridotto di insegnamento. 213
- B36 CM 4-9-1998, n. 374** – Insegnamento della religione cattolica nella scuola elementare. 214
- B37 CM 3-1-2001, n. 2** – Docenti di religione. Ricostruzione di carriera e trattamento economico. 216
- B38 CM 21-2-2002, n. 18** – Aggiornamento professionale dei docenti di religione cattolica. 220
- B39 Legge 18-7-2003, n. 186** – Norme sullo stato giuridico degli insegnanti di religione cattolica degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado. 224
- B40 Nota 29-10-2007, prot. AOODGPER 20530** – Insegnanti di religione cattolica. Orario di lavoro nelle scuole dell'infanzia. 229
- B41 Nota 29-11-2007, prot. AOODGPER 22760** – Insegnanti di religione cattolica. Orario di lavoro nelle scuole dell'infanzia. 229
- B42 Contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto scuola per il quadriennio normativo 2006-09 e biennio economico 2006-07, sottoscritto il 29 novembre 2007 e pubblicato nel Supplemento Ordinario n. 274 alla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale, n. 292 del 17-12-2007.** 229
- B43 Nota 29-1-2009, prot. AOODGPER 1094** – Aggiornamento e formazione in servizio dei docenti di religione cattolica. Disposizioni di adeguamento alle innovazioni intervenute. Modifica Circolare n. 18/2002. 232

- B44 Dpr 22-6-2009, n. 122** – Regolamento recante coordinamento delle norme vigenti per la valutazione degli alunni e ulteriori modalità applicative in materia, ai sensi degli articoli 2 e 3 del decreto-legge 1° settembre 2008, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2008, n. 169. 235
- B45 Nota 22-3-2011, prot. AOODGPFB 1670** – Pagamento attività alternative all’insegnamento della religione cattolica. 237
- B46 Nota 19-7-2011, prot. AOODGPER 6012** – DDG 13-7-2011. Concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici – titoli di accesso – Chiarimenti. 238
- B47 Nota 10-8-2012, prot. AOODGPER 6073** – Iniziative regionali di formazione e aggiornamento per i docenti di religione cattolica: indicazioni operative. 240
- B48 Nota 6-11-2012, prot. AOODPIT 2989** – Dpr 20 agosto 2012, n. 175, recante «Esecuzione dell’intesa tra il Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l’insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche, firmata il 28 giugno 2012». 241
- B49 Nota 29-8-2013, prot. AOODGPER 8550** – Contratti insegnanti di religione cattolica incaricati annuali. Assunzione in servizio anno scolastico 2013/14. 246
- B50 Nota 28-7-2014, prot. AOODGPER 7715** – Contratti insegnanti di religione cattolica incaricati annuali. Anno scolastico 2014/2015. 247
- B51 Nota 27-8-2014, prot. AOODGPER 8479** – Graduatorie di istituto. 248
- B52 Contratto Collettivo Nazionale Integrativo concernente la mobilità del personale docente, educativo ed ATA per l’a.s. 2015/2016**, sottoscritto nell’anno 2015 il giorno 23 del mese di febbraio. [N.B. Si riportano solo le parti relative agli Idr] 249
- B53 Ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale Integrativo concernente le utilizzazioni e le assegnazioni provvisorie del personale docente educativo ed ATA per l’anno scolastico 2015/16**, sottoscritta il 13-5-2015. 252

C. NORMATIVA CANONICA

- C1 Codice di Diritto Canonico** [promulgato da S. Giovanni Paolo II il 25 gennaio 1983] 257
- C2 Delibera n. 42 bis della Cei** [approvata dalla XXVIII Assemblea Generale – Roma, 18-22 maggio 1987] 258
- C3 Delibera n. 41 della CEI** [approvata dalla XXXII Assemblea Generale – Roma 14-18 maggio 1990] 259
- C4 Deliberazione della Cei circa il riconoscimento dell' idoneità all'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche e cattoliche** [approvata dalla XXXIV Assemblea Generale – Roma, 6-10 maggio 1991] 260
- C5 Delibera della L Assemblea Generale della Cei** (Collevalenza, 18-21 novembre 2002) 261

D. INDICAZIONI DIDATTICHE

- D1 Dpr 11-2-2010** – Approvazione dei traguardi per lo sviluppo delle competenze e gli obiettivi di apprendimento dell'insegnamento della religione cattolica per la scuola dell'infanzia e per il primo ciclo di istruzione. 263
- D2 Dpr 20-8-2012** – Esecuzione dell'intesa sulle indicazioni didattiche per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole del secondo ciclo di istruzione e nei percorsi di istruzione e formazione professionale firmata il 28 giugno 2012 tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana. 272