

Sergio Ciatelli

Prontuario giuridico IRC

Raccolta commentata
delle norme che regolano
l'insegnamento della religione cattolica
nelle scuole di ogni ordine e grado

*Undicesima edizione
con aggiornamenti periodici ed espansioni online*

Editrice Queriniana

Indice

Prefazione	3
Sigle e abbreviazioni	5
Espansioni <i>online</i>	6
1. <i>La natura dell'Irc</i>	7
1.1. Irc e Concordato	7
1.2. Dal vecchio al nuovo Concordato	7
1.3. Le finalità della scuola	10
1.4. La libertà di coscienza	10
1.5. L'Irc secondo la Chiesa	11
1.6. L'Irc e le riforme scolastiche	13
1.7. L'Irc nelle scuole non statali	14
1.8. Insegnamenti religiosi non cattolici	15
2. <i>La scelta dell'Irc</i>	17
2.1. Un insegnamento facoltativo	17
2.2. Modalità e tempi della scelta dell'Irc	18
2.3. Una scelta non discriminante: la collocazione oraria	20
2.4. La formazione delle classi	21
2.5. Irc e <i>privacy</i>	22
3. <i>Organizzazione e didattica</i>	24
3.1. L'orario dell'Irc	24
3.2. La collocazione oraria dell'Irc	25
3.3. Le indicazioni didattiche	27
3.4. La programmazione	28
3.5. I libri di testo	30
3.6. L'Irc nella scuola primaria e dell'infanzia	31

4. <i>La valutazione dell'Irc</i>	36
4.1. Una valutazione diversa	36
4.2. Il divieto di voto e di esame	37
4.3. La scheda separata di valutazione	38
4.4. L'Idr nello scrutinio finale	39
4.5. Irc ed esami di stato	41
5. <i>Le attività alternative all'Irc</i>	43
5.1. Premesse teoriche	43
5.2. La genesi del problema	44
5.3. La scelta delle attività alternative	47
5.4. La programmazione delle attività alternative	49
5.5. Quali contenuti	50
5.6. Quali docenti	51
5.7. Quale valutazione	54
5.8. Aspetti organizzativi: orario, accorpamenti, spazi	55
5.9. In sintesi	55
6. <i>Lo stato giuridico dell'Idr</i>	57
6.1. Dal vecchio al nuovo Concordato	57
6.2. Idoneità e nomina d'intesa	58
6.3. L'evoluzione dello stato giuridico	60
6.4. Gli Idr di ruolo	62
6.5. Gli Idr non di ruolo	65
6.6. In sintesi	67
7. <i>Il servizio dell'Idr</i>	68
7.1. Diritti e doveri dell'Idr	68
7.2. L'orario di servizio	71
7.3. Gli obblighi di servizio	76
7.4. La partecipazione agli organi collegiali	80
7.5. Il contratto individuale di lavoro	81
7.6. L'Idr e l'autorità ecclesiastica	83
8. <i>L'idoneità ecclesiastica</i>	86
8.1. La natura dell'idoneità	86
8.2. Il riconoscimento dell'idoneità	88
8.3. La revoca dell'idoneità	90

9. <i>La mobilità</i>	92
9.1. Principi generali	92
9.2. La mobilità dell'Idr di ruolo	94
9.3. La mobilità professionale	95
9.4. La mobilità territoriale	96
9.5. La graduatoria regionale degli Idr di ruolo	99
9.6. La mobilità dell'Idr non di ruolo	104
10. <i>Formazione e aggiornamento</i>	105
10.1. La formazione iniziale dell'Idr	105
10.2. La formazione in servizio dell'Idr	112
10.3. L'organizzazione delle attività di aggiornamento	114
11. <i>Trattamento economico e previdenziale</i>	116
11.1. Lo stipendio dell'Idr	116
11.2. La ricostruzione di carriera	117
11.3. Il trattamento previdenziale	121
11.4. Il riscatto dei periodi di studio	122
12. <i>Le assenze degli Idr</i>	124
12.1. Il quadro generale	124
12.2. Ferie	126
12.3. Permessi	127
12.4. Assenze	128
12.5. I congedi parentali	129
12.6. Aspettative e utilizzazioni	129
12.7. Supplenze	130

DOCUMENTAZIONE

A. NORMATIVA CONCORDATA

- A1 Legge 25-3-1985, n. 121** – Ratifica ed esecuzione dell'accordo con protocollo addizionale, firmato a Roma il 18 febbraio 1984, che apporta modifiche al Concordato lateranense dell'11 febbraio 1929, tra la Repubblica italiana e la Santa Sede 135
- A2 D.P.R. 16-12-1985, n. 751 / D.P.R. 23-6-1990, n. 202** – Esecuzione dell'Intesa tra l'autorità scolastica italiana e la Conferenza

episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche. 136

- A3 D.P.R. 20-8-2012, n. 175** – Esecuzione dell'Intesa tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche, formata il 28 giugno 2012. 143
- A4 DM 15-7-1987** – Esecuzione dell'Intesa tra l'autorità scolastica italiana e la Conferenza episcopale italiana. Titoli di qualificazione professionale per l'Irc: elenco delle discipline ecclesiastiche e degli istituti abilitati al rilascio dei titoli. 149
- A5 D.P.R. 27-5-2019, n. 63** – Approvazione dello scambio di Note Verbali sul riconoscimento dei titoli accademici pontifici nelle discipline ecclesiastiche. 152
- A6 DM 24-7-2020, n. 70** – [Titoli validi per accedere all'Irc] 159

B. NORMATIVA STATALE

- B1 Legge 11-7-1980, n. 312** – Nuovo assetto retributivo-funzionale del personale civile e militare dello Stato. 160
- B2 CM 20-12-1985, n. 368** – Insegnamento della religione nelle scuole pubbliche di ogni ordine e grado. 161
- B3 Legge 18-6-1986, n. 281** – Capacità di scelte scolastiche e di iscrizione nelle scuole secondarie superiori. 164
- B4 CM 24-7-1986, n. 211** – Applicazione legge 25 marzo 1985, n. 121, Dpr 16 dicembre 1985, n. 751, CCMM nn. 128, 129, 130 e 131 del 3 maggio 1986. 165
- B5 CM 29-10-1986, n. 302** – Quesiti concernenti l'applicazione della CM 24 luglio 1986, n. 211. 171
- B6 CM 21-1-1987, n. 11** – Valutazione insegnamento religione cattolica. 174
- B7 D.P.R. 10-4-1987, n. 209** – Norme risultanti dalla disciplina prevista dall'accordo del 9 febbraio 1987 relativo al personale del comparto scuola. 175
- B8 CM 23-5-1987, n. 156** – Valutazioni finali et attività alternative. 176

- B9 CM 13-8-1987, n. 253** – Insegnamento della religione, istruzioni ministeriali. 176
- B10 CM 28-10-1987, n. 316** – Insegnamento della religione cattolica. Attività alternative. Altre opportunità. Istruzioni per l'anno scolastico 1987/88. 177
- B11 D.P.R. 23-8-1988, n. 399** – Norme risultanti dalla disciplina prevista dall'accordo per il triennio 1988-90 del 9 giugno 1988 relativo al personale del comparto scuola. 182
- B12 CM 29-12-1988, n. 389** – Applicazione Dpr 10 aprile 1987, n. 209 – Art. 3, comma 6 – Riconoscimenti di servizi e benefici. 183
- B13 CM 28-1-1989, n. 36** – Dpr 23 agosto 1988, n. 399, recante le norme risultanti dall'accordo per il triennio 1988-1990, relativo al personale del comparto scuola – Trattamento economico. 184
- B14 CM 24-3-1990, n. 77** – Docenti di religione nelle scuole elementari e materne. Applicazione art. 3, Dpr 399/88. 185
- B15 CM 26-7-1990, n. 206** – Docenti di religione della scuola secondaria con orario di insegnamento non inferiore alle 12 ore settimanali. Applicazione comma 7 dell'art. 3 del Dpr 23 agosto 1988, n. 399. Individuazione delle "ragioni strutturali". 186
- B16 CM 9-8-1990, n. 222** – Attività educative di religione cattolica nella scuola materna. 187
- B17 CT 1-9-1990, n. 226** – Circolare ministeriale n. 206 del 26 luglio 1990 relativa alla attribuzione del beneficio di cui all'art. 3, comma 7, del Dpr 23 agosto 1988, n. 399 – Ulteriori chiarimenti. 190
- B18 CM 18-1-1991, n. 9** – Sentenza della Corte costituzionale n. 13 dell'11-14 gennaio 1991. Istruzioni applicative. 190
- B19 CM 1-7-1991, n. 182** – Insegnanti di religione cattolica nelle scuole statali [supplenti senza titolo]. 193
- B20 CM 8-8-1991, n. 247** – Insegnanti non di ruolo di religione cattolica nelle scuole materne statali. Trattamento economico. 194
- B21 CM 19-2-1992, n. 43** – Riconoscibilità ai fini della progressione economica degli incarichi di insegnamento della religione cattolica. 197

- B22 DLgs 16-4-1994, n. 297** – Testo Unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado. 198
- B23 CM 5-11-1994, n. 308** – Insegnanti di religione cattolica nella scuola elementare. Orario di insegnamento. 201
- B24 CT 20-9-1995, n. 302** – Insegnanti di religione cattolica. Assunzione mediante contratto di incarico annuale. 201
- B25 CM 26-4-1996, n. 158** – Insegnanti di religione cattolica. Applicazione art. 47, comma 7, Ccnl. 202
- B26 CM 24-7-1996, n. 366** – Insegnanti di religione cattolica nella scuola elementare con orario ridotto di insegnamento. 203
- B27 CM 4-9-1998, n. 374** – Insegnamento della religione cattolica nella scuola elementare. 205
- B28 CM 3-1-2001, n. 2** – Docenti di religione. Ricostruzione di carriera e trattamento economico. 206
- B29 CM 21-2-2002, n. 18** – Aggiornamento professionale dei docenti di religione cattolica. 210
- B30 Legge 18-7-2003, n. 186** – Norme sullo stato giuridico degli insegnanti di religione cattolica degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado. 214
- B31 Nota 29-10-2007, prot. AOODGPER 20530** – Insegnanti di religione cattolica. Orario di lavoro nelle scuole dell'infanzia. 219
- B32 Nota 29-11-2007, prot. AOODGPER 22760** – Insegnanti di religione cattolica. Orario di lavoro nelle scuole dell'infanzia. 220
- B33 Contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto scuola per il quadriennio normativo 2006-09 e biennio economico 2006-07, sottoscritto il 29 novembre 2007 e pubblicato nel Supplemento Ordinario n. 274 alla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale, n. 292 del 17-12-2007.** 220
- B34 Nota 29-1-2009, prot. AOODGPER 1094** – Aggiornamento e formazione in servizio dei docenti di religione cattolica. Disposizioni di adeguamento alle innovazioni intervenute. Modifica Circolare n. 18/2002. 223

- B35 D.P.R. 22-6-2009, n. 122** – Regolamento recante coordinamento delle norme vigenti per la valutazione degli alunni e ulteriori modalità applicative in materia, ai sensi degli articoli 2 e 3 del decreto-legge 1° settembre 2008, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2008, n. 169. 225
- B36 Nota 22-3-2011, prot. AOODGPFB 1670** – Pagamento attività alternative all'insegnamento della religione cattolica. 227
- B37 Nota 6-11-2012, prot. AOODPIT 2989** – Dpr 20 agosto 2012, n. 175, recante «Esecuzione dell'intesa tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche, firmata il 28 giugno 2012». 229
- B38 Nota 29-8-2013, prot. AOODGPER 8550** – Contratti insegnanti di religione cattolica incaricati annuali. Assunzione in servizio anno scolastico 2013/14. 234
- B39 Nota 31-7-2017, prot. AOODGRUF 15826** – Procedure di avvio dell'anno scolastico. Chiarimenti sulla stipula e gestione dei contratti dei docenti di religione cattolica incaricati annuali. 236
- B40 Ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale Integrativo concernente le utilizzazioni e le assegnazioni provvisorie del personale docente educativo ed ATA per gli anni scolastici 2019/20, 2020/21, 2021/22, sottoscritta il 12-6-2019** [N.B. Si riproducono solo le parti specificamente riferite agli Idr] 237
- B41 Legge 20-12-2019, n. 159** – Conversione in legge, con modificazioni, del DL 29 ottobre 2019, n. 126, recante misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca di abilitazione dei docenti. 240
- B42 Contratto Collettivo Nazionale Integrativo concernente la mobilità del personale docente, educativo ed ATA per gli anni scolastici relativi al triennio 2022/23, 2023/24, 2024/25, sottoscritto il giorno 18/5/2022 in Roma** [N.B. Si riportano solo le parti relative agli Idr] 241
- B43 Nota 19-7-2023, prot. AOODGPER 43440** – Anno scolastico 2023/2024 - Istruzioni e indicazioni operative in materia di supplenze al personale docente, educativo ed A.T.A. 244

- B44 Nota 12-12-2023, prot. AOODGOSV 40055** – Iscrizioni alle scuole dell'infanzia e alle scuole di ogni ordine e grado per l'anno scolastico 2024/2025. 245

C. NORMATIVA CANONICA

- C1 Codice di Diritto Canonico** [promulgato da S. Giovanni Paolo II il 25 gennaio 1983] 250
- C2 Delibera n. 42 bis della Cei** [approvata dalla XXVIII Assemblea Generale – Roma, 18-22 maggio 1987] 251
- C3 Delibera n. 41 della Cei** [approvata dalla XXXII Assemblea Generale – Roma 14-18 maggio 1990] 252
- C4 Deliberazione della Cei circa il riconoscimento dell'idoneità all'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche e cattoliche** [approvata dalla XXXIV Assemblea Generale – Roma, 6-10 maggio 1991] 253
- C5 Delibera della L Assemblea Generale della Cei** [Collevaenza, 18-21 novembre 2002] 254

D. INDICAZIONI DIDATTICHE

- D1 D.P.R. 11-2-2010** – Approvazione dei traguardi per lo sviluppo delle competenze e gli obiettivi di apprendimento dell'insegnamento della religione cattolica per la scuola dell'infanzia e per il primo ciclo di istruzione. 256
- D2 D.P.R. 20-8-2012** – Esecuzione dell'intesa sulle indicazioni didattiche per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole del secondo ciclo di istruzione e nei percorsi di istruzione e formazione professionale firmata il 28 giugno 2012 tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana. 265